



**Actualización del Programa  
Institucional de  
Carreteras de Cuota Puebla  
2011 ● 2017**

[www.puebla.gob.mx](http://www.puebla.gob.mx)

# ÍNDICE

<b>1. Presentación .....</b>	<b>3</b>
<b>2. Misión y Visión .....</b>	<b>4</b>
<b>3. Modelo del Sistema Estatal de Planeación Democrática .....</b>	<b>5</b>
<b>4. Alineación a la Actualización del Plan Estatal de Desarrollo 2011-2017</b>	<b>6</b>
<b>5. Diagnóstico .....</b>	<b>8</b>
<b>6. Objetivos, estrategias y líneas de acción .....</b>	<b>12</b>
<b>7. Indicadores .....</b>	<b>15</b>

# PRESENTACIÓN

Uno de los aspectos fundamentales para contribuir al progreso de Puebla, es el desarrollo de infraestructura en materia de comunicaciones y transportes, para promover el crecimiento económico y mejorar la calidad de vida de las poblanas y los poblanos, en ese sentido es necesario mejorar y ampliar la red carretera que comunique eficientemente a todas las regiones del Estado reduciendo los costos y los tiempos de traslado de los usuarios.

Asimismo en materia de transportes particularmente en el Servicio de Transporte Público Masivo es importante continuar con la implementación de nuevas rutas al Sistema Integral de Transporte Articulado en la Zona Metropolitana de Puebla con el fin de brindar un servicio seguro y eficiente que beneficie a los poblanos.

Con base en esta visión, el Programa Institucional de Carreteras de Cuota-Puebla establece los objetivos, estrategias, líneas de acción y metas a cumplir en la presente administración, para transformar a Puebla como un centro logístico de alto valor agregado a nivel nacional e internacional.

Al mantener y conservar en buen estado las carreteras de cuota del estado, se mejora la calidad de tránsito con un desplazamiento confortable y seguro para los usuarios, así como la intercomunicación entre los municipios de las diferentes regiones del estado a fin de unir las ciudades más importantes, favoreciendo el comercio exterior e interior, con ello, generando mejores condiciones que promuevan mayores oportunidades de inversión y creación de empleos.

Por su parte en materia de transportes, seguiremos impulsando la ampliación del Sistema de Transporte Público Masivo que generará una mejor circulación en las principales vialidades de la ciudad, disminuyendo el congestionamiento vial y a su vez reduciendo considerablemente la contaminación atmosférica, acústica y los índices de accidentabilidad, promoviendo una movilidad acorde al medio ambiente y fomentando la convivencia social.

De esta manera Carreteras de Cuota-Puebla, se vincula a la Actualización del Plan Estatal de Desarrollo 2011-2017 y se suma al esfuerzo del Gobierno del Estado para atender las demandas de la sociedad, contribuyendo a generar mayores niveles de bienestar y desarrollo para los poblanos, colocando a Puebla en una posición de privilegio a nivel nacional e internacional.

**MARIANA NAVARRETE LITTLE  
DIRECTORA GENERAL DE  
CARRETERAS DE CUOTA PUEBLA**

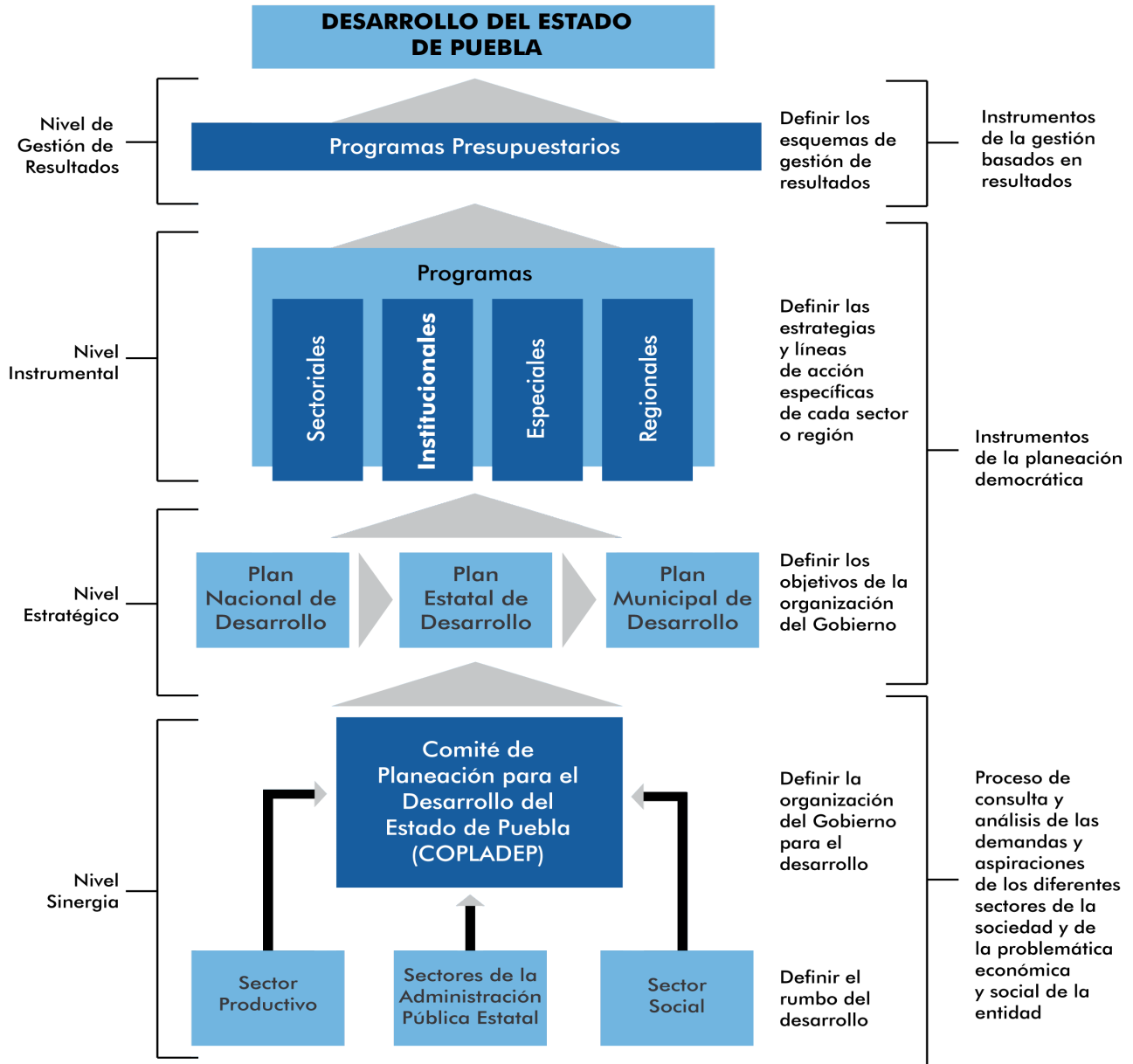
# MISIÓN

Detonar el desarrollo económico potencial del Estado mediante la supervisión en la operación, explotación y mantenimiento de las carreteras de cuota que hayan sido concesionadas, delegadas, asignadas o encomendadas, permitiendo incrementar la conexión interestatal dinámica y adecuada a las necesidades de la sociedad.

# VISIÓN

Ser un organismo líder que vigile con eficiencia, el patrimonio del Estado, mediante la supervisión de la operación, explotación y mantenimiento de los tramos carreteros, para que se cumplan los estándares de calidad de la infraestructura de las carreteras de cuota, logrando el incremento sistemático de la conectividad interestatal.

# MODELO DEL SISTEMA ESTATAL DE PLANEACION DEMOCRATICA



# **ALINEACIÓN A LA ACTUALIZACIÓN DEL PLAN ESTATAL DE DESARROLLO 2011-2017**



**EJE:**

# 1 MÁS EMPLEO Y MAYOR INVERSIÓN

**CAPÍTULO:**

## 1.2 PROFESIONALISMO PARA CONSTRUIR EL FUTURO DE PUEBLA

# OBJETIVO

**1** Vigilar y evaluar la calidad del estado físico de las carreteras de cuota del estado y de los servicios auxiliares y conexos de las mismas, así como también la operación y conservación incluyendo los aspectos técnicos, normativos, económicos y financieros.

**CAPÍTULO:**

## 1.4 INNOVACIÓN PARA MOVILIZAR Y ACERCAR A PUEBLA

# OBJETIVO

**2** Contar con un sistema integrado de transporte masivo de la zona metropolitana seguro, confiable y rápido para los usuarios, que distinga a Puebla como una de las ciudades más modernas del país en el tema de movilidad.

# DIAGNÓSTICO

---



Carreteras de Cuota-Puebla (CCP) se concibe con la finalidad de satisfacer la demanda de mejorar las condiciones para un desplazamiento más seguro de personas, mercancías e insumos, disminuyendo los tiempos de traslado y reduciendo los riesgos de sufrir accidentes sobre las principales autopistas de cuota. Estas acciones generan mayores oportunidades de inversión y empleo, incrementando la calidad de vida de los poblanos emplazados en las zonas más alejadas del estado.

Durante los tres primeros años de la presente Administración, se destinaron 173 millones 752 mil 793 pesos para al mantenimiento de las autopistas de cuota estatales, equivalente a una longitud total de 295.99 kilómetros, con la finalidad de mejorar la circulación vehicular y la seguridad en el traslado de los usuarios, beneficiando diferentes regiones tales como; Angelópolis, Valle de Atlixco y Matamoros, Sierra Norte y la región Valle de Serdán, así como a los estados de Tlaxcala, Veracruz, Hidalgo y Oaxaca.

Por lo que respecta a la afluencia de vehículos (Aforo) que circularon sobre las carreteras de cuota que tiene a cargo este organismo, en lo que va de la presente Administración se ha visto incrementada con un promedio global anual de 2.8 por ciento<sup>1</sup>, que a su vez se tradujeron en una mayor recaudación de ingresos, necesarios para la operación, mantenimiento y conservación de las carreteras.

Dado que los requerimientos para obras de infraestructura carretera son superiores de los que dispone el Estado,

<sup>1</sup> CCP.-Calculado con base en datos proporcionados por la Dirección de Operación de Carreteras de Cuota-Puebla.

fue necesario la suma de esfuerzos, compromisos y responsabilidades entre los Gobiernos Estatal, Federal y municipales, ampliando los canales de coordinación intergubernamental y de participación ciudadana con esquemas innovadores en la planeación, programación, presupuestación y ejecución de la inversión a través del financiamiento público y privado, así como en la supervisión de la nueva infraestructura, a fin de elevar la eficacia, eficiencia, calidad y transparencia en el ejercicio de su objeto.

El 7 de diciembre de 2012, el Gobierno del Estado a través de Carreteras de Cuota-Puebla otorgó a particulares la concesión de tres autopistas que conforman el Paquete Carretero (Vía Atlixcáyotl, Virreyes-Teziutlán, Apizaco-Huauchinango) con el objeto de operar, explotar y mantener las carreteras que constituyen el Paquete Carretero.

De manera que Carreteras de Cuota-Puebla tiene a su cargo la inspección, verificación y vigilancia del Paquete Carretero en sus aspectos técnicos y normativos, para garantizar el cumplimiento de las disposiciones legales y administrativas en materia de su competencia y así constatar el cumplimiento de los términos y condiciones establecidos en el Título de Concesión, incluyendo los aspectos económicos y financieros relacionados con la concesión, el estado de las instalaciones afecta a la misma, las condiciones en que se prestan otros servicios relacionados con la concesión y en general cualquier actividad relacionada con el Paquete Carretero.

**Tabla 1. Inversión y Longitud de las autopistas de cuota, 2011-2013**

Autopistas		2011(1)	2012(2)	2013(3)	TOTAL
Vía Atlixcáyotl 18.5 KM.	\$	\$ 20,959,518.16	\$ 16,221,771.79	\$ 24,567,323.60	\$ 61,748,613.55
	kms	14.26	21.9	18.5	54.66
Virreyes- Teziutlán 60.86 KM.	\$	\$ 249,995.81	\$ 66,642.00	\$ 18,270,281.59	\$ 18,586,919.40
	Kms	0.18	NA	63.97	64.15
Apizaco-Huauchinango 63.00 KM.	\$	\$ 337,734.84	\$ 92,881,808.78	\$ 143,634.16	\$ 93,363,177.78
	Kms	0.9	64.56	63.12	128.58
Atlixco-Jantetelco (Siglo XXI) 55.1 KM.	\$			\$ 54,082.88	\$ 54,082.88
	Kms			48.6	48.6
Cuapiaxtla-Cuacnopalan. 63.66 KM.	\$				
	Kms			INVERSIÓN PRIVADA	
				5.2	5.2

(1) Se contempló la reconstrucción de cunetas, bordillos, estabilización de cortes, bacheo, reposición de señalamiento vertical y horizontal, riego de sello y reposición de defensa metálica, todo en tramos aislados de las carreteras reportadas

(2) Se contemplaron trabajos de rehabilitación mayor y supervisión, construcción en tramos aislados de cuneta, bordillo y reposición de defensa metálica

(3) Se contemplaron trabajos contratados a finales del ejercicio 2012, sin embargo fueron reportados por su periodo de ejecución en el ejercicio 2013, dichos trabajos pertenecen a los conceptos de rehabilitación mayor y supervisión, sustitución de señalamiento vertical y horizontal en troncal, así como cierre de accesos clandestinos, renivelaciones y bacheo en tramos aislados

**Afluencia Vehicular e Ingresos obtenidos de las Autopistas de Cuota a cargo de CCP, 2011-2013**

AUTOPISTA		2011	2012	2013	TOTAL	TDPA 1/
Vía Atlixcáyotl	Afluencia	6,188,897	6,561,382	6,548,555	19,298,834	17,625
	Ingreso	\$ 189,205,665.30	\$ 206,576,421.52	\$ 223,482,386.00	\$ 619,264,472.82	\$ 565,538.33
Apizaco-Huauchinango	Afluencia	1,295,957	1,377,528	1,387,169	4,060,654	3,708
	Ingreso	\$ 87,612,794.90	\$ 96,996,448.00	\$ 102,878,754.00	\$ 287,487,996.90	\$ 262,546.12
Virreyes-Teziutlán	Afluencia	1,308,363	1,375,881	1,397,547	4,081,791	3,728
	Ingreso	\$ 110,159,633.80	\$ 118,798,175.50	\$ 125,719,724.00	\$ 354,677,533.30	\$ 323,906.42

**Nota:**  
 Los datos presentados en los años 2011 y 2012, fueron generados en el tiempo que carreteras de cuota Puebla operaba las autopistas del estado, por lo que respecta al año 2013, fueron reportados por la concesionaria que actualmente opera las autopistas.  
 1/ Tráfico Diario Promedio Anual

Con la finalidad de utilizar de manera más eficiente el potencial de los recursos públicos y así enfocarlos a otras necesidades sociales el Gobierno del Estado a través de Carreteras de Cuota-Puebla, buscó el apoyo del sector privado para invertir mil 662 millones 704 mil pesos, en la construcción de 63.66 kilómetros de la autopista tipo A2 Cuapiaxtla-Cuacnopalan en la modalidad de concesión por un periodo de treinta años, la cual prevé una interconexión con las redes estatales y con los ejes troncales del país, a fin de unir las capitales de los estados y las ciudades más importantes, favoreciendo el comercio exterior e interior al impulsar el intercambio de bienes y servicios dinamizando con ellos las actividades agrícola, industrial, comercial y turística de las entidades involucradas.

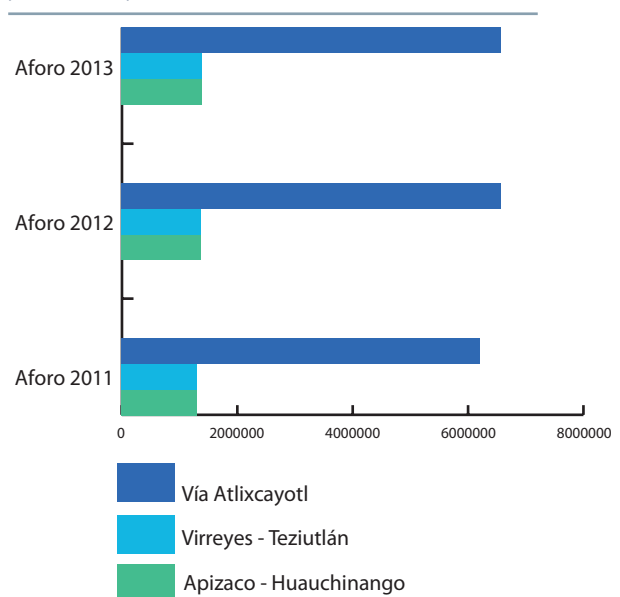
Durante estos tres años de la administración, a través de la concesión de la autopista Cuapiaxtla-Cuacnopalan, se realizó la construcción 5.2 kilómetros de carretera y diversas obras entre las que se destacan un PSV (Paso Superior Vehicular) y un PSFC (Paso Superior de Ferrocarril).

El 5 de marzo de 2014, mediante declaratoria de utilidad pública e interés general, el Gobierno del Estado a través de Carreteras de Cuota-Puebla llevó a cabo el rescate de la concesión que se había otorgado a particulares para la construcción, operación, explotación, conservación y mantenimiento de la Autopista Cuapiaxtla-Cuacnopalan.

En este contexto y debido a la gran importancia de este proyecto, Carreteras de Cuota-Puebla atenderá de manera planificada la conclusión de los trabajos de construcción de la autopista Cuapiaxtla-Cuacnopalan ya que contribuirá a detonar la Región Puebla-Tlaxcala mejorando las condiciones económicas y en particular al desarrollo de la armadora automotriz Audi, ofreciendo

mayor seguridad, eficiencia y comodidad en el transporte de sus productos.

**Incremento de Aforo Vehicular de las Carreteras de Cuota durante los Tres Primeros Años de la Administración (vehículos)**



Fuente: Elaboración propia con Datos de la Dirección de Operación de Carreteras de Cuota-Puebla

Carreteras de Cuota-Puebla ha llevado a cabo el seguimiento a la inspección, supervisión y vigilancia a los programas de operación, conservación y mantenimiento de las carreteras concesionadas, con la finalidad de que permitan una mejor viabilidad y confort a los usuarios.

Sin embargo, derivado de las intensas lluvias que se han ido registrando durante estos años y del desgaste de las superficies de rodamiento de las autopistas causados por el tránsito diario, resulta necesario vigilar y supervisar

que la concesionaria o en su caso la empresa que tenga a cargo la operación de las autopistas, cumplan con las normas de calidad del estado físico de las carreteras y de los servicios auxiliares y conexos de acuerdo al Sistema de Seguimiento y Control de Autopistas y Puentes de Cuota, incluyendo los aspectos de operación, información, conservación y finanzas, emitido por la Secretaría de Comunicaciones y Transportes a través de la Subsecretaría de Infraestructura y la Dirección General de Desarrollo Carretero.

En ese sentido, que la concesionaria o en su caso la empresa que tenga a cargo la operación de las autopistas, cumplan con las normas de calidad del estado físico de las carreteras y de los servicios auxiliares y conexos de acuerdo al Sistema de Seguimiento y Control de Autopistas y Puentes de Cuota, incluyendo los aspectos de operación, información, conservación y finanzas, emitido por la Secretaría de Comunicaciones y Transportes a través de la Subsecretaría de Infraestructura y la Dirección General de Desarrollo Carretero.

En ese sentido la concesionaria se obliga a observar las disposiciones relativas a la operación de los servicios, control de bienes y personas en la vía concesionada y contar con personal necesario para la operación de las carreteras. De ahí la importancia de Carreteras de Cuota-Puebla tenga a cargo la supervisión y seguimiento del estado físico de las carreteras, cuyo objetivo es mantener una calificación mínima de 430 puntos para ofrecer un nivel óptimo de servicio tal como se establece el Título de Concesión.

Por lo que respecta en el tema de transporte, la problemática que se presenta en materia de movilidad es diversa, ya que en la Ciudad de Puebla el tiempo de traslado es deficiente, si se considera que el 90 por ciento de las rutas están obligadas a pasar por el centro urbano de la ciudad, por lo que, si no se toman acciones inmediatas, el índice de motorización aumentará, situación que incrementa la contaminación, el tiempo de viaje y el costo de operación vehicular, lo cual origina el aumento de los costos tarifarios, sustentando la ineficiencia de los concesionarios y la autoridad.

Por lo que es necesario realizar la actualización del Plan Integral de Movilidad Urbana Sustentable de la Zona Metropolitana de Puebla, promover e incrementar los programas de capacitación para concesionarios y operadores, seguir con la implementación de los corredores de la Red Urbana de Transporte Articulado, mediante la construcción de la infraestructura vial con recursos públicos

Adicionalmente, elaborar los estudios de factibilidad técnica, económica y financiera de los corredores de la Red Urbana de Transporte Articulado, considerando las mejores prácticas de sistemas de transporte masivo similares, a través de la gestión del financiamiento del Gobierno Federal, Organismos Internacionales y fuentes adicionales de recursos, tales como “fondos verdes” y “bonos de carbono”.

Por lo anterior, resulta preciso realizar de manera permanente y de acuerdo a la demanda los estudios técnicos de movilidad en las principales ciudades del estado, identificando el tipo de parque vehicular, los recorridos de las rutas urbanas y frecuencia de paso, así como las necesidades de viaje (origen y destino) de los usuarios, las tarifas óptimas y demás características de la demanda de transporte, a fin de poder formular alternativas para reestructurar las rutas existentes y considerar la introducción de nuevos recorridos.

Asimismo, para incrementar la seguridad de los usuarios del transporte público y reconociendo los avances obtenidos en el proceso de profesionalización de los conductores, cabe mencionar que aun el 80 por ciento de los mismos, carecen de instrucción y de reconocimiento a la experiencia laboral, por tal motivo se continuará en la profesionalización de los conductores.

# **OBJETIVOS, ESTRATEGIAS Y LÍNEAS DE ACCIÓN**



**1** Vigilar y evaluar la calidad del estado físico de las carreteras de cuota del estado y de los servicios auxiliares y conexos de las mismas, así como también la operación y conservación incluyendo los aspectos técnicos, normativos, económicos y financieros.

**2** Contar con un sistema integrado de transporte masivo de la zona metropolitana seguro, confiable y rápido para los usuarios, que distinga a Puebla como una de las ciudades más modernas del país en el tema de movilidad.

---

# OBJETIVOS

---

**OBJETIVO 1: Vigilar y evaluar la calidad del estado físico de las carreteras de cuota del Estado y de los servicios auxiliares y conexos de las mismas, así como también la operación y conservación incluyendo los aspectos técnicos, normativos, económicos y financieros.**

**Estrategia 1.1**

Inspeccionar, supervisar y vigilar la operación y los mantenimientos de las autopistas concesionadas que permitan una mejor viabilidad y confort a los usuarios.

**Líneas de acción**

1.1.1. Realizar visitas programadas a las autopistas para verificar la operación y el estado físico de las mismas.

1.1.2. Elaborar reportes mensuales con datos estadísticos, así como el reporte fotográfico de las visitas realizadas en la supervisión de los programas de operación y mantenimiento de las autopistas.

**Estrategia 1.2**

Verificar el cumplimiento de las disposiciones legales y administrativas contempladas en los Títulos de Concesión de las Autopistas.

**Líneas de acción**

1.2.1. Analizar la información proporcionada por la concesionaria referente a los aforos e ingresos diarios de las autopistas.

1.2.2. Revisar y analizar la documentación legal y administrativa relacionada en la forma en que la concesionaria lleva a cabo la operación, explotación y conservación de las autopistas.

1.2.3. Dar seguimiento al índice de siniestralidad generado en las autopistas concesionadas.

**OBJETIVO 2: Contar con un sistema integrado de transporte masivo de la zona metropolitana seguro, confiable y rápido para los usuarios, que distinga a Puebla como una de las ciudades más modernas del país en el tema de movilidad.**

**Estrategia 2.1**

Impulsar el desarrollo del Sistema Integrado de Transporte Masivo de la Zona Metropolitana para posicionar a Puebla como Ciudad Moderna.

**Líneas de acción**

2.1.1. Elaborar los estudios correspondientes que permitan consolidar la red de corredores de la Red Urbana de Transporte Articulado (RUTA), considerando las mejores prácticas de Sistemas de Transporte Público Masivo similares en el país.

2.1.2. Incrementar la red del Sistema de Transporte Público Masivo (BRT's) en la Zona Metropolitana de Puebla, promoviendo la construcción de infraestructura vial (carriles confinados y preferenciales, señalización y semaforización inteligente, etc.)

2.1.3. Elaborar planes, programas y presupuestos en concordancia con la modernización de la infraestructura del Sistema de Transporte Público Masivo y sus Servicios Auxiliares.

**Estrategia 2.2**

Regular los Sistemas de Transporte Público Masivo (BRT's) en la Zona Metropolitana de Puebla.

**Líneas de acción**

2.2.1. Promover, dirigir, coordinar, supervisar y controlar las políticas, programas y acciones orientadas a mejorar la calidad del servicio en el Sistema de Transporte Público Masivo y sus Servicios Auxiliares.

2.2.2. Establecer normas técnicas para el funcionamiento y operación del Sistema de Transporte Público Masivo y sus Servicios Auxiliares.

2.2.3. Promover que la plantilla de conductores del Sistema RUTA estén debidamente capacitados y certificados por la Secretaría de Transportes del Estado.

# INDICADORES

---

# INDICADORES Y METAS

OBJETIVO	INDICADOR	UNIDAD DE MEDIDA	METAS ANUALES		
			2014	2015	2016
<b>1</b>	Calificación del estado físico financiero de las carreteras concesionadas en el Estado.	Promedio	400	400	400
<b>2</b>	Incremento de pasajeros que utilizan el transporte masivo (RUTA) Línea 1. <sup>a/</sup>	Porcentaje	1.8	2.5	2.9

Fuente: Carreteras de Cuota Puebla.

<sup>a/</sup> Actualización del Plan Estatal de Desarrollo 2011-2017





GOBIERNO DE

# PUEBLA

CARRETERAS DE  
CUOTA PUEBLA



GOBIERNO DE

**PUEBLA**  
ACCIONES QUE  
TRANSFORMAN